СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЩЁЛКОВО
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

от 22.02.2023 № 502/59

Об информации о результатах анализа состояния законности и правопорядка на территории городских округов Щёлково, Лосино-Петровский и Фрязино за 12 месяцев 2022 года

В соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», рассмотрев представленную Щёлковской городской прокуратурой информацию о результатах анализа состояния законности и правопорядка на территории городских округов Щёлково, Лосино-Петровский и Фрязино за 12 месяцев 2022 года, Совет депутатов городского округа Щёлково

Р Е Ш И Л:

1. Принять к сведению информацию о результатах анализа состояния законности и правопорядка на территории городских округов Щёлково, Лосино-Петровский и Фрязино за 12 месяцев 2022 года.

2. Контроль исполнения настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета депутатов городского округа Щёлково Московской области по вопросам местного самоуправления, взаимодействия со средствами массовой информации и правоохранительной деятельности (Шариков И.А.).

Председатель Совета
депутатов городского округа Щёлково М.Н. Тарасова

Приложение
к решению Совета депутатов
городского округа Щёлково
от 22.02.2023 № 502/59

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах анализа состояния законности и правопорядка на территории городских округов Щёлково, Лосино-Петровский и Фрязино за 12 месяцев 2022 года

Городской прокуратурой проанализировано состояние законности и правопорядка на территории городских округов Щёлково, Лосино-Петровский и Фрязино за 12 месяцев 2022 года.

В минувшем году городской прокуратуре в соответствии с приоритетами и задачами, определенными Генеральным прокурором Российской Федерации и прокуратурой Московской области, добивались повышения результативности и действенности прокурорского надзора, укрепления законности и правопорядка, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Планирование работы городской прокуратуры осуществлялось с учетом мониторинга результатов складывающейся ситуации во всех жизненно-важных сферах. Внимание уделено активизации прокурорской деятельности по обеспечению законности в социальной и экономических сферах, исполнению законодательства в жилищно-коммунальной сфере, противодействию коррупции, террористической и экстремистской деятельности, в сфере оборонно-промышленного комплекса, борьбе с преступностью, обеспечению исполнения законов об охране окружающей среды, соблюдению конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве.

Надзор за исполнением законов о противодействии преступности является приоритетным направлением в деятельности городской прокуратуры. Особое внимание обращено на исполнение законов, направленных на борьбу с организованной преступностью, коррупционными правонарушениями, преступностью несовершеннолетних, незаконным оборотом наркотических средств и оружия, рецидивной преступностью, незаконной миграцией, экологической преступностью, другими формами опасной преступной деятельности.

Структура преступности на поднадзорной городской прокуратуре территории в целом, не выделяется среди аналогичных крупных муниципальных образований Подмосковья. На ее динамику, как правило, оказывает влияние социально-экономическая обстановка, в том числе, обусловленная нестабильной ситуацией в сфере трудовых правоотношений, значительным числом мигрантов, не имеющих стабильного заработка, общая тенденция к снижению уровня дохода населения.

Вместе с тем, количественные и качественные показатели структуры преступности, во многом обусловлены уровнем работы правоохранительных

органов. В этой связи городской прокуратурой постоянно проводится работа, направленная на обеспечение качественной работы поднадзорных правоохранительных органов по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений.

Число зарегистрированных преступлений в минувшем году сократилось на 8,1% по сравнению с 2021 годом (с 2553 до 2346 преступлений), из которых раскрыто 1446 преступлений, что на 5,7% ниже показателя прошлого года.

Наибольшую распространенность имеют преступления против собственности, основную массу составляют кражи, число которых сократилось на 10,7 %, при этом число раскрытых краж возросло на 3,7 % (раскрыто 474 преступления. Снизилось на 70 % число выявленных разбойных нападений, на 20,5% сократилось число зарегистрированных грабежей (с 73 до 58), из которых раскрыто 56 преступлений.

На 17% снизилось число выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из которых раскрыто 150 преступлений.

При анализе характеристики лиц, совершивших преступления в 2022 году, прослеживается снижение на 21,6% числа уличных преступлений, на 7,4% выросло число преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления, и на 28% сократилось число преступлений, совершённых несовершеннолетними, кроме того, на 38,3% возросло число преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения.

В 2022 году на поднадзорной территории возросло с 269 до 304 число преступлений, совершенных иностранными гражданами, с одновременным снижением с 207 до 179 числа преступлений, совершенных лицами, не являющимися жителями Московской области.

На 28% (с 25 до 18) сократилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними, при этом 11 преступлений совершено только несовершеннолетними, 7 преступлений совершено в составе смешанных групп со взрослыми лицами.

Проделана серьезная работа по обеспечению законности в сфере нормативно-правового регулирования. В 2022 году в городскую прокуратуру поступило 960 проектов нормативных правовых актов, изучено 956 проектов. Из указанного числа подготовлено 313 отрицательных заключения, в 74 проектах нормативных правовых актах выявлено 130 коррупциогенных факторов.

В ходе мониторинга действующего законодательства городской прокуратурой в 2022 году в органы местного самоуправления направлено 84 информационных письма об изменениях действующего законодательства, в том числе об общих принципах организации местного самоуправления, в сфере земельных, жилищных правоотношений, законодательства о благоустройстве территории, о муниципальной службе.

Имели место факты принятия нормативных правовых актов без устранения выявленных нарушений. За истекший период органами местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов не учтены замечания, указанные в 15 заключениях текущего периода, и в 2 заключениях, подготовленных в 2021 году, нормативные правовые акты по которым приняты в

отчетном периоде.

В рамках реализации предоставленного права нормотворческой инициативы, Щелковской городской прокуратурой в 2022 году разработано 14 проектов нормативных правовых актов, которые приняты органами местного самоуправления.

На постоянной основе проводится работа по проверке действующих нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления в предыдущие года, по различным сферам законодательства. Всего за истекший период в городской прокуратуре изучено 1076 нормативных правовых актов. По результатам их изучения выявлено 122 муниципальных акта, не соответствующие требованиям законодательства. В 43 опротестованных нормативных правовых актах, в том числе, по которым внесены требования, выявлено 62 коррупциогенных фактора.

За 12 месяцев 2022 года в сфере надзора за соблюдением федерального законодательства выявлено 3260 нарушений, опротестовано 244 незаконных правовых актов, внесено 695 представлений, 812 лиц наказано в дисциплинарном порядке и 242 лица – в административном, по 12 материалам, направленным в органы предварительного расследования, возбуждено 12 уголовных дел. Больше половины выявленных нарушений – 1690 коснулись сферы соблюдения и защиты прав и свобод человека. Для устранения выявленных нарушений, защиты и восстановления нарушенных прав граждан внесено 333 представления, по результатам, рассмотрения которых в дисциплинарном порядке наказано 237 лиц. Значительное число нарушений, а именно – 966 выявлено в сфере экономики.

Защита трудовых прав и погашение долгов по заработной плате требовало самых жестких мер реагирования. В рамках надзора за соблюдением трудового законодательства в 2022 году выявлено 381 нарушение, 65 нарушений коснулись сферы оплаты труда, 59 нарушений выявлено в сфере охраны труда и производственном травматизме. С целью их устранения принесено 27 протестов, внесено 77 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 71 должностное лицо, 47 должностных и юридических лиц привлечены к административной ответственности, 37 должностных лиц предостережены о недопустимости нарушения закона.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной собственности выявлено 106 нарушений, принесено 17 протестов, внесено 10 представлений, 9 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. В ходе надзора за исполнением бюджетного законодательства выявлено 48 нарушений, принесено 15 протестов, внесено 9 представлений, по материалам прокурорских проверок возбуждено 2 уголовных дела. При осуществлении надзора за исполнением законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд выявлено 184 нарушения, принесено 13 протестов, внесено 43 представления, к дисциплинарной ответственности привлечено 25 лиц.

При осуществлении надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства выявлено 185 нарушений законодательства, в целях устранения внесено 58

представлений. На основании приятых мер прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 61 должностное лицо, к административной ответственности привлечено 60 лиц.

На поднадзорной территории задолженность организаций коммунального комплекса перед ресурсоснабжающими организациями на конец отчетного периода составляет 338,88 млн. рублей. Наибольшее значение задолженности за поставленные коммунальные ресурсы перед ресурсоснабжающими организациями зафиксировано в ноябре 2022 года и составило 450,5 млн. рублей. В целях недопущения роста задолженности и ее погашения за 2022 год внесено 25 представлений об устранении нарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства. С участием представителей Госжилинспекции Московской области, заместителями глав округов, ресурсоснабжающих и управляющих организаций неоднократно проводились совещания по вопросам погашения просроченной задолженности за коммунальные ресурсы. Задолженность граждан перед управляющими организациями составляет 412,3 млн. рублей (АППГ – 432,5 млн. рублей).

Особое внимание уделено защите конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве, соблюдению в поднадзорных правоохранительных органах учетно-регистрационной дисциплины, повышению эффективности надзора за деятельностью органов предварительного следствия и дознания. На системной основе проводился анализ состояния законности в сфере уголовно-правовой статистики, анализировались статистические сведения, содержащиеся в формах статистического наблюдения, особое внимание уделялось проверке достоверности показателей экономической преступности, преступлений коррупционной направленности.

Обеспечивая реализацию основополагающего принципа уголовного судопроизводства, гарантирующего защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, и возможность беспрепятственного доступа к правосудию, усилена работа по выявлению преступлений, необоснованно укрытых от учета.

В 2022 году в МУ МВД России «Щелковское» поступило 37062 сообщения о преступлениях, что на 15,9% больше, чем за аналогичный период прошлого года. При проведении проверок законности принятых процессуальных решений прокурором отменено 2198 незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенных дознавателями территориальных подразделений МУ МВД России «Щелковское». Прокуратурой выявлено и поставлено на учет 338 укрытых преступлений. Выявлено 9664 нарушений в деятельности МУ МВД России «Щелковское». Основная масса нарушений обусловлена вынесением незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, и допущенными нарушениями разумных сроков уголовного судопроизводства при проведении процессуальных проверок.

В целях устранения выявленных нарушений и недопущения их впредь городской прокуратурой в 2022 году в адрес начальника МУ МВД РФ

«Щелковское» внесено 180 представлений, 222 требования об устранении выявленных нарушений, 319 сотрудников полиции привлечены к дисциплинарной ответственности.

Выполняя поставленные перед органами прокуратуры задачи по своевременному предупреждению коррупционных правонарушений, выявлению и устранению их причин и условий, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений, на поднадзорной территории продолжалась наступательная борьба с коррупционными проявлениями во всех сферах общественной жизни. Проведенными проверками охвачены приоритетные сферы надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции. В 2022 году по результатам проверок выявлено 253 нарушения коррупционной направленности, 125 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, возбуждено 23 дела об административном правонарушении.

Щелковским городским судом и мировыми судьями судебных участков Щелковского судебного района по результатам рассмотрения 15 (пятнадцати) уголовных дел признано виновными и приговорены к различным видам наказаний 23 лица, совершивших коррупционные преступления.

Неотвратимость назначения судом наказания виновным, восстановление нарушенных прав граждан, потерпевших от преступлений, и социальной справедливости рассматривались в качестве конечной цели борьбы с преступностью. Всего в 2022 году судами рассмотрено 1053 уголовных дела в отношении 1127 лиц, в том числе 44 уголовных дела в отношении 44 несовершеннолетних подсудимых.

Судебная защита нарушенных прав и законных интересов граждан, лишенным возможности самостоятельно обращаться в суд, общества и государства остается важным направлением в работе прокуратуры.

В 2022 году в суд общей юрисдикции прокурором в интересах граждан и государства предъявлено 167 исков, в том числе 12 исков о компенсации морального вреда, причиненного потерпевшим преступлениями. Приоритетными направлениями исковой работы городской прокуратуры в 2022 году стали исковые заявления в сфере восстановления нарушенных социальных прав и гарантий незащищенной категории населения (семей с детьми, инвалидов и пенсионеров), безопасности информационной (сайты) и дорожного движения, возмещения ущерба, причиненного государству и муниципальным образованиям, в том числе преступными действиями.

Работа по рассмотрению обращений граждан остается одним из важных направлений деятельности и нацелена на защиту и охрану прав и свобод человека и гражданина, основана на принципе доступности и доверия граждан органам прокуратуры. Организация личного приема граждан в городской прокуратуре была построена таким образом, что граждане имели возможность ежедневно обращаться с заявлениями о нарушениях в различных сферах, получать актуальную информацию, что позволяет избирать оптимальный способ защиты нарушенных прав. В анализируемом городским прокурором и заместителями помимо личного приема граждан в здании прокуратуры

осуществлены выездные совместные приемы городские округа Фрязино, Лосино-Петровский и Щелково, в территориальные отделы полиции, в том числе, путем видеосвязи.

На личный прием в городскую прокуратуру обратились 2 569 граждан, а всего за год в городскую прокуратуру поступило 6 329 обращений граждан, из которых 6280 было рассмотрено на конец отчетного периода.

Тема соблюдения законности и правопорядка на поднадзорной территории, профилактики и борьбы с преступностью оставалась актуальной при освещении работы городской прокуратуры в средствах массовой информации. Сосредотачивая усилия на правовой пропаганде граждан, формируя законопослушное поведение и правильную гражданскую позицию населения, не снижались темпы работы по правовому просвещению и правовому информированию, как основному инструменты профилактики правонарушений. Данная работа планировалась и реализовывалась с учетом социально-экономического развитии поднадзорной территории, динамики правонарушений и преступлений. В минувшем году работниками городской прокуратуры подготовлено 503 разъяснительной информации, в том числе 101 выступление прозвучало в различных коллективах и организациях.

Проведение разъяснительной работы в трудовых коллективах, перед населением различных возрастов и профессий, в образовательных организациях, правоохранительных органах, осуществлялось на основе анализа состояния законности, социально-экономической обстановки, с учетом запросов населения по актуальным интересующим отраслям российского законодательства.

Необходимо обратить внимание на работу с обращениями граждан. Организованный в прокуратуре ежедневный личный прием граждан обеспечивал доступность и доверие населения к органам прокуратуры. Работа по рассмотрению обращений граждан остается одним из важных направлений деятельности и нацелена на защиту и охрану прав и свобод человека и гражданина, основана на принципе доступности и доверия граждан органам прокуратуры. Организация личного приема граждан в городской прокуратуре была построена таким образом, что граждане имели возможность ежедневно обращаться с заявлениями о нарушениях в различных сферах, получать актуальную информацию, что позволяет избирать оптимальный способ защиты нарушенных прав. Всего на личный прием в городскую прокуратуру обратились 2 569 граждан, а число обращений, поступивших в городскую прокуратуру, достигло 6329, из которых 6280 было рассмотрено на конец отчетного периода.

Проведенный анализ состояния законности и правопорядка показал, что достижение конституционных целей по защите и обеспечению прав, свобод и законных интересов граждан возможно только при консолидации совместных усилий и повышении уровня взаимной ответственности правоохранительных органов и всех институтов власти и местного самоуправления.

Данная информация направляется с целью обсуждения и учета при планировании и выработке мер по профилактике правонарушений и преступлений на территории муниципального образования.